

NOTAT

Til: Stortingets kommunal- og forvaltningskomite

Oslo, 27.04.2017

Tema: Prop. 91 L, punkt 6.5 Nærings- og miljøtiltak i skogbruket

Det foreslås at ansvaret for å overføre ansvaret for å forvalte tilskuddene til nærings- og miljøtiltak i sin helhet overføres fra fylkesmannen til kommunen. Dette innebærer i praksis at kommunene også får ansvaret for å forvalte tilskudd til skogsveier og taubane.

Dette er prøvd før i 2004. Det fungerte ikke. Delvis skyldtes dette manglende kompetanse i svært mange kommuner, delvis at det ikke var mulig å sikre at de bevilgete midlene ble brukt på en effektiv måte. Spesielt fungerte den kommunale forvaltningen av tilskuddene til skogsveier og taubane dårlig. Ansvaret for disse ordningene ble derfor tilbakeført til fylkesmannen i 2006.

Et hovedproblem ved den kommunale forvaltningen i perioden 2004-2006 var hvordan en skulle fordele tilskuddsmidlene mellom kommunene slik at de ble brukt på en effektiv måte. Behovet for midler i den enkelte kommune varierer fra år til år. I enkelte år er det ikke behov for midler til skogsveier og taubaner i det hele tatt, andre året er det betydelige behov. Dette førte til at penger ble stående ubrukt samtidig som det ikke var penger til å få realisert viktige prosjekter i andre kommuner.

Problemet med fordeling av midlene til kommunene er nå ment løst ved at fordelingen skal baseres på de konkrete søknadene som kommunen mottar. For brukerne vil dette bety at det vil ta lengre tid å få behandlet søknadene.

Da tilskuddene til skogsveier og tiltak for de aller fleste kommuner vil innebære 0-3 søknader, vil fylkesmannen faktisk måtte gjøre den samme jobben som før med å vurdere om tiltaket bør ha tilskudd og hvor mye tilskuddet bør være, før de fordeler midlene ut til kommunene.

For å sikre en rimelig samordning av i tilskuddspolitikken, er det forutsatt at kommunene skal utarbeide retningslinjer for prioritering av midlene i samarbeid med fylkesmannen og næringsorganisasjonene. Totalt sett vil dette arbeidet kreve store ressurser, og det er vanskelig å skjønne at en slik modell vil gi en effektiv forvaltning av tilskuddsmidlene.

I proposisjonen legges det til grunn at endringen totalt sett ikke fører til økte kostnader. At overføringen vil kunne føre til et merarbeid i kommunene på 5 årsverk høres rimelig ut, men det er vanskelig å se at fylkesmannen vil få mindre å gjøre etter denne overføringen.

Norges Skogeierforbund frykter at den foreslåtte endringer vil gi mindre effektiv bruk av tilskuddsmidlene og lengre saksbehandlingstid for søknadene fra skogeierne. Endringen vil i tillegg innebære økt byråkrati og mindre effektiv forvaltning av midlene.

For brukerne av denne tjenesten (forvaltning av tilskuddsmidlene), ville det vært en fordel om tilskuddene til nærings- og miljøtiltak i sin helhet ble flyttet tilbake til fylkesmannen. En overføring av ansvaret for forvaltningen er tilskuddene til skogsveier og taubaner er etter Norges Skogeierforbunds syn klart uheldig.