



Norges Skogeierforbund
Postboks 1438
0115 OSLO

Trondheim, 11.06.2018

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2015/821

Saksbehandler:
Gudrun Hagen

Svar på spørsmål rundt bruken av resultatene fra kommunenes kartlegging av friluftslivsområder

Viser til brev datert 2. mai der det etterspørres tilbakemelding på enkelte aspekter ved temakartleggingen av friluftslivsområder som nå gjennomføres av og i kommunene i hele landet.

Som det påpekes i brevet er det riktig at kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder er en ren temakartlegging, et kunnskapsgrunnlag, som hver enkelt kommune utarbeider for sin kommune. Kartet har ingen juridiske bindinger, og avveining mot andre interesser er ikke en del av kartleggingen. Svar på hvert spørsmål avklares fortløpende i teksten under:

1. *"Kartleggingen av friluftsområder er ment å skulle synliggjøre friluftsverdiene og dermed være et kunnskapsgrunnlag når kommunene skal klargjøre hvilke konsekvenser ulike tiltak vil ha for friluftslivet ved avveining av friluftslivets interesser mot andre interesser."*

SVAR: Ja, dette er riktig.

2. *"Avgrensingen og verdsettingen av friluftsområdene er derimot ikke ment brukt som selvstendig grunnlag for å treffe beslutninger. Kartleggingen er for eksempel ikke ment brukt slik at tiltak innenfor avgrensede friluftsområder som er verdsatt som svært viktige automatisk avvises."*

SVAR: Friluftslivskartleggingen er et kunnskapsgrunnlag som påpekt i spørsmål 1, og det er derfor korrekt oppfattet at tiltak i et svært viktig friluftslivsområde ikke automatisk avvises.

3. *"Det er ikke meningen at kartet og verdsettingen av friluftsområdene skal kobles direkte opp mot retningslinjer eller bestemmelser etter plan- og bygningsloven eller mot kommunens forvaltning av skogbruksloven. Det er således ikke meningen at det skal knyttes forvaltningsregler til kartet som innebærer direkte konsekvenser for grunneiere eller den kommunale myndighetsutøvelsen."*

SVAR: Ja, det stemmer at dette ikke er hensikten med friluftslivskartleggingen. Temakartet er et kunnskapsgrunnlag.

4. *"Kartleggingen er gjennomført av kommunen basert på kommunens behov og skjønn. Den er også ment som et redskap for kommunene. Det er ikke meningen å knytte nasjonale eller regionale føringer (f.eks. gjennom statlige planretningslinjer, regional plan/planbestemmelser eller sertifiseringskrav) om forvaltningen av arealer direkte til temakartet med den avgrensning og verdsetting av friluftsområder som kommunen har gjort."*

SVAR: Dette er riktig. Temakartet er en del av det offentlige kartgrunnlaget (DOK), som er beskrevet i Plan- og bygningslovens paragraf 2-1 om Kart og stedfestet informasjon. DOK er offentlige geografiske data som er tilrettelagt for kommunenes plan- og byggesaksarbeid. Formålet med det offentlige kartgrunnlaget er å sikre en kunnskapsbasert og effektiv planlegging og saksbehandling. Den nasjonale DOK-listen, som viser hvilke datasett kommunen skal ha tilgjengelig, ajourholdes jevnlig av Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Detaljeringsgraden og metodikken som ligger til grunn for temakartet kartlagte og verdsatte friluftslivsområder gjør at det ikke er egnet til direkte koblinger mot f.eks. sertifiseringskrav.

Utarbeiding av kartet er altså basert på behovet for å ha relevant kunnskap om et viktig temaområde, på linje med andre tema og interessefelt. På denne måten vil kommunen kjenne til friluftslivsområdene når ulike interesseavveininger skal gjøres, og politiske avgjørelser skal tas. Som eksempel kan vi nevne *Lov om motorferdsel i utmark*, og etablering av rekreasjonsløyper for snøskuter. Her er det stilt krav om at kommunen har gjort en slik kartlegging. Det er likevel ingen automatikk i at tiltak (rekreasjonsløyper) blir avslått med utgangspunkt i friluftslivsverdier, men det er stilt krav om at det skal gjøres vurderinger, og at det bør tas hensyn til friluftsliv.

5. *"Kartet (med avgrensning og verdsetting av friluftsområder) skal heller ikke brukes som selvstendig grunnlag for å fremme innsigelse mot kommunale planer."*

SVAR: Friluftsliv som *interesse* kan være et selvstendig grunnlag for at det fremmes innsigelse, jf. rundskriv T-2/16 Nasjonale og vesentlige regionale interesser på miljøområdet - klargjøring av miljøforvaltningens innsigelsespraksis, men *temakartet* er ikke i seg selv et selvstendig grunnlag for dette. Når innsigelse vurderes er det med utgangspunkt i om et tiltak/plan berører nasjonale og /eller vesentlige regionale friluftslivsinteresser. Det er også viktig å påpeke at det ikke er noen automatikk i at det fremmes innsigelse i slike tilfeller. Dette vil avhenge av i hvilken grad friluftslivsinteressene blir berørt, hvilke konsekvenser det får for utøvelse av friluftsliv og den samfunnsnytte planlagt tiltak/plan er forventet å medføre. Her igjen er det pekt på viktigheten av å ha kunnskap og oversikt, og at kommunen viser hvilke avveininger mot øvrige interesser som er gjort.

Vi håper avklaringene kan være til nytte i Norges skogeierforbunds kommunikasjon med egne medlemmer, og gjør oppmerksom på at vi vil bidra til å få informasjon ut via nettsiden miljøkommune.no. Brevet vil bli lagt ut der, og dette gjør at kommunene som arbeider med kartleggingen også vil kunne se det.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Terje Qvam
seksjonsleder

Gudrun Hagen
saksbehandler

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.